23.10.2018 68

Об утверждении муниципальной программы «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения «Село Маяк» на 2019- 2023 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Устава сельского поселения «Село Маяк», администрация сельского поселения «Село Маяк» Нанайского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения «Село Маяк» Нанайского муниципального района на 2019- 2024 годы».

2. Разместить (обнародовать) настоящее постановление на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликовать в сборнике нормативных и правовых актов Совета депутатов сельского поселения «Село Маяк».

3. Персональную ответственность за реализацию и развитие территориального местного самоуправления в границах сельского поселения «Село Маяк» Нанайского муниципального района возложить на специалиста 1 категории Бельды Марию Рудольфовну

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой

Глава сельского поселения А.Н. Ильин

Утверждено

постановлением администрации сельского поселения «Село Маяк»

от 23.10.2018 № 68

**Муниципальная программа**

**«Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения «Село Маяк» на 2019 -2023 годы»**

Паспорт

муниципальной долгосрочной программы сельского поселения «Село Маяк» Нанайского муниципального района.

1. Наименование муниципальной программы: Муниципальная программа «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения «Село Маяк» на 2019 - 2023 годы» (далее - муниципальная программа).

2. Исполнитель муниципальной программы администрация сельского поселения «Село Маяк».

3. Анализ развития территориального общественного самоуправления в сельском поселении указывает на низкую активность населения в вопросах местного самоуправления. Еще на очень высоком уровне среди граждан бытуют иждивенческие настроения, местной администрации не удалось привлечь к непосредственному управлению и вовлечение населения на реализацию вопросов местного значения в больших объемах. В настоящее время в сельском поселении создан один ТОС «Родник» многоквартирного дома по ул. Центральной 22 с общим количеством участников 35 человек. Сегодня как никогда остро стоят вопросы по ремонту улично-дорожной сети, благоустройству территории проживания граждан и содержанию в удовлетворительном санитарном состоянии жилых массивов. Качество услуг ЖКХ не соответствует нормам. Здесь имеется большое поле для проявления активности населения по контролю и реализации своих прав по решению вопросов местного самоуправления. Задача администрации сельского поселения раскачать жителей и как можно больше вовлечь их в непосредственное управление общественной жизнью села. Положительные примеры по реализации местных инициатив на территории Нанайского муниципального района имеются.

**Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Цель, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя | Значение целевого показателя |
| 2019 | -2020 | 2021 | 2022 | 2023 | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|   | Цель: развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории поселения. |  |  |  |
| **Задача 1. Методическое и информационное сопровождение деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее ТОС) по вопросам местного значения** |
| 1.1. | Количество необходимых информационных и методических материалов, учебных пособий, сборников документов по вопросам развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 12 |
|  |
| 1.2. | Количество необходимых учебных семинаров для представителей ТОС | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 1.3. | Количество публикаций в средствах массовой информации по вопросам освещения форм осуществления населением местного самоуправления | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 7 |
|  |
| 1.4. | Количество заседаний консультационных общественных советов, созданных при администрации сельского поселения по вопросам развития местного самоуправления с участием представителей ТОС. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 5 |
| 1.5. | Количество общих собраний (конференций) ТОС с участием работников администрации сельского поселения. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| **Задача 2. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе, внесших значительных вклад в развитие местного самоуправления** |
| 2.1. | Участие в торжественных мероприятиях, посвященных памятными датами в истории муниципального образования и страны с участием представителей ТОС. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |  15 |
| 2.2. | Количество встреч представителей ТОС с руководителями органов местного самоуправления поселения и муниципального района | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |  16  |
| 2.3. | Количество встреч с населением, организованных с участием представителей ТОС с целью информирования об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления, популяризации деятельности ТОС | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 10 |
| 2.4. | Объем средств, направленных на оказание материальной и финансовой поддержки стимулирующего характера председателям ТОС | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 15 |
| **Задача 3. Содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления** |
| 3.1. | Количество ТОС, включенных в реестр ТОС, утвержденный администрацией поселения | 1 |  |  |  |  |  |
| 3.2. | Количество сходов граждан | 2 | 2 |  |  |  | 2 |
| 3.3. | Количество собраний (конференций) граждан | 2 | 2 |  |  |  | 2 |
| 3.4. | Количество публичных слушаний по вопросам ТОС | - | - |  |  |  | - |
| 3.5. | Количество проектов местных инициатив граждан, реализованных в рамках участия муниципального образования в мероприятиях государственной программы Хабаровского края (ППМИ) | - |  |  |  |  |  |
|   |   |   |   |   |   |

4. Сроки реализации муниципальной программы: 2019 – 2023 годы.

5. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом 15 (пятнадцать тыс. руб.).

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Источник финансирования тыс. руб. |
| краевой бюджет | бюджет поселения | внебюджетные средства | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2019 | по конкурсу | 3 | + | 3 |
| 2020 | по конкурсу | 3 | + | 3 |
| 2021 | по конкурсу | 3 | + | 3 |
| 2022 | по конкурсу | 3 | + | 3 |
| 2023 | по конкурсу | 3 | + | 3 |

6. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:

-обеспечение правовых гарантий развития форм местного самоуправления;

-увеличение количества публикаций в средствах массовой информации (далее - СМИ) по вопросам реализации права осуществления населением местного самоуправления;

-расширение возможностей доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления;

-повышение уровня благоустройства своей территории, улучшение качества среды проживания;

-обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением;

- реализация права населения на осуществление вопросов местного значения;

-повышение уровня социальной активности граждан;

-стимулирование деятельности созданных ТОС и населения по улучшению качества жизни на местах.

1). Характеристика проблемы.

 Вовлечение граждан в управление своей территорией осуществляется путем реализации ст. 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Установлено, что непосредственное осуществление вопросов местного значения и участие населения в осуществлении местного самоуправления основывается на принципах законности, добровольности, открытости и гласности. Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и реализации права на участие в местном самоуправлении.

Муниципальная программа «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения на 2019-2023 годы» (далее - муниципальная программа) разработана с целью создания условий для развития и совершенствования форм местного самоуправления на территории сельского поселения и повышения уровня социальной активности населения, направленных на повышение качества жизни населения на территории села.

Какими бы многообразными ни были исследовательские подходы к понятию «местное самоуправление», следует исходить из того, что этот институт является правовым и имеет свое легальное (правовое) определение. Документом, наиболее полно излагающим понятие «местное самоуправление», считают Европейскую хартию о местном самоуправлении 1985 года. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Конституция РФ представляет местное самоуправление как самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130). Самостоятельное решение этих вопросов осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130). Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», основываясь на конституционных положениях, устанавливает, что местное самоуправление в России, это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что данный уровень власти наиболее приближен к населению, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения, им формируется и ему непосредственно подконтролен. Рационально организованное местное самоуправление позволяет эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти.

Действительно, местное самоуправление – это уровень власти, который способен предложить населению эффективные меры и пути совместных решений по внедрению в жизнь стратегии развития поселения в целом. Именно местное самоуправление предоставляет гражданам возможность самоорганизации и обустройства своей жизни на конкретных территориях, развития своей социальной активности и повышения качества жизни. Особенно значима роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, как способа активации инициативы населения. Роль местного самоуправления из года в год возрастает. Реальное его становление непосредственно зависит от включения широких слоёв населения в процесс организации местной жизни. Без сознательного участия граждан, их заинтересованности в результатах работы органов местного самоуправления эффективная деятельность местного самоуправления невозможна.

Однако, практически все формы взаимодействия, предусмотренные законодательством, стали менее активны. Граждане ожидают от органов местного самоуправления гораздо большей активности и эффективности в решении их насущных вопросов. Это говорит о неумении и нежелании граждан принимать и брать на себя ответственность за решение проблем своего дома, улицы, поселения.

В сложившейся ситуации приоритетным направлением в работе с населением является поддержка деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее - ТОС). ТОС является своеобразной оценкой способности граждан самостоятельно решать вопросы местного значения. Это первичное звено развития самоуправления в той сфере, которая наиболее близка гражданам. Именно через ТОС, население своими силами и под свою ответственность осуществляет обустройство территории проживания (двора, микрорайона, квартала, улицы), это та площадка, на которой жители учатся договариваться без участия государства. Кроме того, эта форма самоорганизации граждан даёт возможность контролировать состояние дел на территориях, проводить иные мероприятия по улучшению условий собственного проживания. Уровень развития и характер деятельности таких образований являются одним из важных индикаторов качества местного самоуправления.

Участие граждан в принятии управленческих решений на всех уровнях управления, включая местный, рассматривается мировым сообществом как необходимое условие цивилизованного развития любого государства. Государство заинтересовано в использовании возможностей местного самоуправления, для привлечения граждан к участию в социально-экономических преобразованиях на местном уровне. Для граждан местное самоуправление является механизмом воздействия на власть с целью реализации своих интересов и потребностей.

Пассивность во многом является следствием тотальной не информированности населения о своих правах и возможностях по решению местных вопросов.

Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны.

Активность населения повышают такие социально-психологические факторы как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в осуществлении местного самоуправления.

В рамках муниципальной программы предполагается изучить мнение населения и определить степень информированности населения о возможностях их участия в осуществлении местного самоуправления.

2). Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы.

В результате реализации муниципальной программы планируется сформировать определенную систему финансовой, информационной, методической поддержки форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Данная система позволит внедрить эффективную социальную технологию взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением.

Муниципальная программа является расходным обязательством бюджета поселения. Реализация мероприятий Программы производится в объемах, обеспеченных финансированием.

3). Механизм управления реализацией муниципальной программы. Оценку соотношения эффективности реализации муниципальной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально- экономического развития поселения и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Глава сельского поселения. Администрация осуществляют непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы; координацию деятельности исполнителей муниципальной программы по реализации мероприятий; обеспечение целевого использования средств, выделяемых на выполнение муниципальной программы; подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Финансирование мероприятий муниципальной программы в установленном порядке за счет средств бюджета поселения осуществляет администрация сельского поселения.

Координацию реализации мероприятий муниципальной программы, подготовку информации и предоставление отчетов о ходе выполнения мероприятий программы, подготовку проектов договоров с исполнителями и участниками программных мероприятий осуществляют специалисты администрации сельского поселения, назначенные ответственными за оказание содействия гражданам в реализации права на участие в местном самоуправлении.

4). Мероприятия муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Срок проведения мероприятия | Исполнитель мероприятия | Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы) | Источники финансирования (краевой бюджет, бюджет поселения, внебюджетные средства) | Объём финансовых средств по годам, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Задача 1. Методическое и информационное сопровождение деятельности территориальных общественных самоуправления (далее ТОС), по вопросам местного самоуправления |
| 1.1. | Организация изготовления и распространения материалов информационно-просветительского характера, разъясняющих основные положения по вопросам форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, по истории местного самоуправления и др.Организация распространения информационных и методических материалов, учебных пособий, сборников документов по вопросам развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления | 2019-2023 | администрация сельского поселения | 1.1. |  Местный бюджет. финансирование не требуется |   |
| 1.2. | Организация проведения учебных семинаров для представителей ТОС | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 1.2 |   |   |
| 1.3. | Размещение в местной газете и на официальном сайте администрации поселения в информационной- коммуникационной сети Интернет (далее, официальный сайт) муниципальных правовых и нормативных правовых актов, информации и материалов о формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 1.3 |   |   |
| 1.4. | Обеспечение участия актива ТОС в консультационных общественных советах, создаваемых при Администрации сельского поселения по вопросам развития местного самоуправления. | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 1.4 |   |   |
| 1.5. | Обеспечение участия работников Администрации поселения в общих собраниях (конференциях) ТОС | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 1.5. |  Не требуется финансирования |   |
| Задача 2. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления |
| 2.1 | Организация поздравлений представителей ТОС с памятными датами в истории муниципального образования и страны, обеспечение участия представителей ТОС в проведении торжественных мероприятий, посвященных этим датам. | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 2.1. |  Местный бюджет |  Т.р |
| 2.2. | Организация и проведение встреч представителей ТОС с руководителями органов местного самоуправления поселения и муниципального района | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 2.2. |  Финансирование не требуется |   |
| 2.3. | Организация встреч с населением представителей ТОС с целью информирования об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления, популяризации деятельности ТОС | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 2.3. |  Финансирование не требуется |   |
| 2.4. | Оказание материальной и финансовой поддержки стимулирующего характера председателям ТОС | Весь период | Администрация сельского поселения | 2.4. | бюджет поселения |  2 |   | 2 |
| Задача 3. Содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления |
| 3.1. | Содействие созданию на территории сельского поселения ТОС. | Весь период | Администрация сельского поселения | 3.1. |   |   |
| 3.2. | Проведение разъяснительной работы по вопросу реализации права на непосредственное осуществление населением местного самоуправления**(**правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления, участие граждан в публичных мероприятиях-собраниях, демонстрациях, митингах, пикетах, участие граждан в проводимых социологических исследованиях (опросах), анкетировании, проведение собраний (конференций) граждан, проведение публичных слушаний) | 2019-2023 | Администрация сельского поселения | 3.2.3.3.3.4. |   |   |
| 3.3. |  Обеспечение участия муниципального образования в мероприятиях государственной программы Хабаровского края «Совершенствование системы государственного управления и государственная поддержка местного самоуправления в Хабаровском крае в части реализации проектов местных инициатив граждан на территории Хабаровского края | 2019-2023 | администрация сельского поселения | 3.5. |   |   |

Установить, что в ходе реализации муниципальной программы «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории сельского поселения «Село Маяк» на 2019-2023 годы» ежегодной корректировке подлежат мероприятия и объемы их финансирования с учетом возможностей средств бюджета поселения как в сторону увеличения, так и уменьшения.